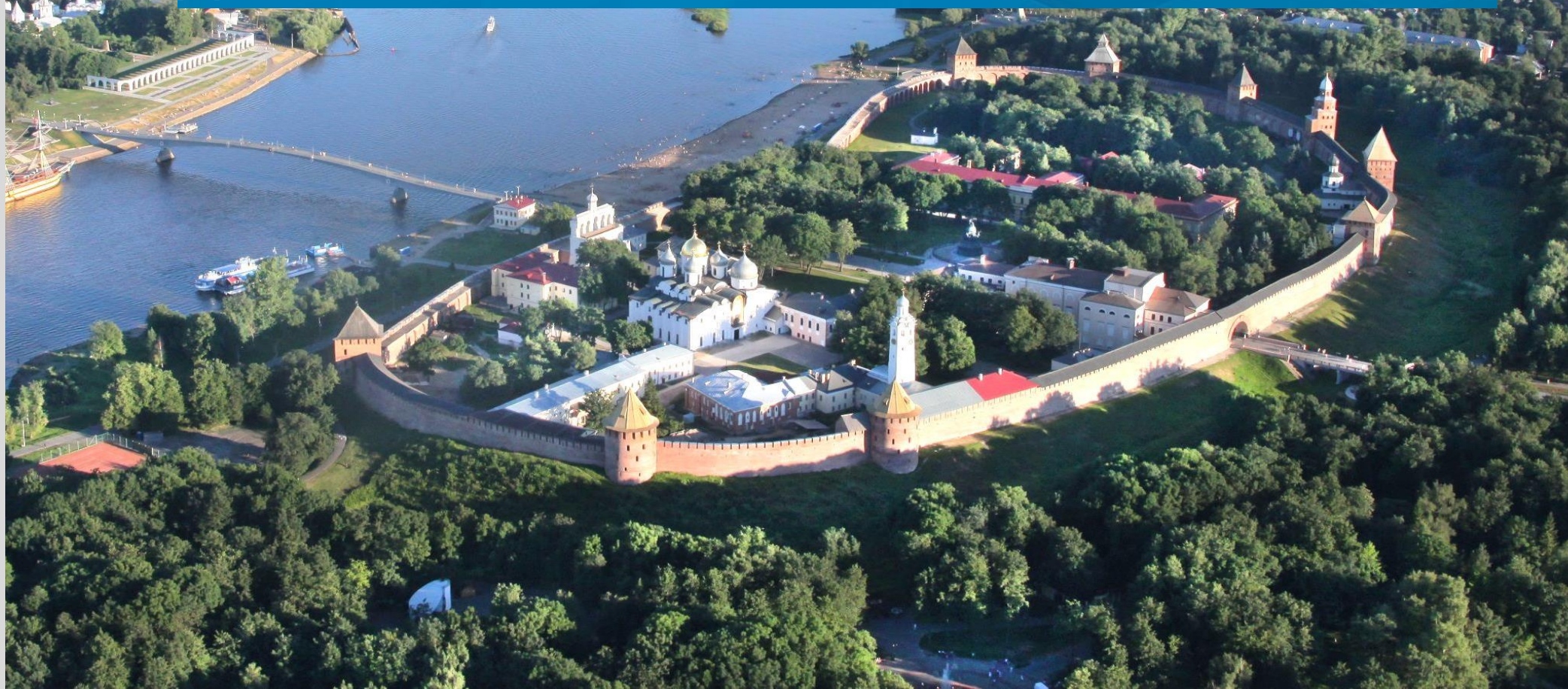




ЗАСЕДАНИЕ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО ЦЕЛЕВОЙ МОДЕЛИ «ОРГАНИЗАЦИЯ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»

■ НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ





Распоряжение Правительства РФ от 01.04.2016 № 559-р
«Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по
совершенствованию контрольно-надзорной деятельности
в Российской Федерации на 2016 - 2017 годы»

Распоряжение Правительства РФ от 31.01.2017 № 147-р
«О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и
повышения инвестиционной привлекательности субъектов
Российской Федерации»



НАПРАВЛЕНИЯ РЕФОРМЫ КНД

1. Переход на риск-ориентированный подход в контроле и надзоре
2. Устранение устаревших, избыточных, противоречивых и дублирующих требований
3. Профилактика нарушений ЮЛ и ИП
4. Информатизация КНД
5. Замена «палочной» системы оценки работы контрольных органов системой, основанной на оценке достижения измеримых показателей снижения уровня угрозы и ущерба
6. Снижение уровня коррупции контрольно-надзорных органов
7. Развитие кадрового потенциала контрольно-надзорных органов



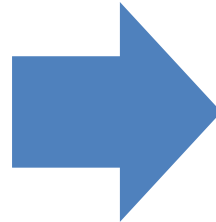
СИНХРОНИЗАЦИЯ РАБОТЫ НАД ПРОЕКТОМ



целевая модель

Осуществление

контрольно-надзорной деятельности
в субъектах Российской Федерации



приоритетный проект

Повышение качества
реализации контрольно-надзорных
полномочий на региональном
и муниципальном уровнях

Мониторинг организован АСИ
информационная система Region-ID



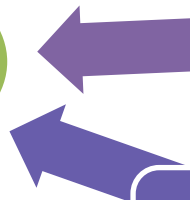
Мониторинг организован ФПО
информационная система Проектной
деятельности

Все показатели
синхронизированы



общие подходы

Все виды регионального контроля
(надзора)*



Внедрение риск-ориентированного
подхода
по 7 приоритетным видам контроля
(надзора)



Мониторинг осуществляет
Минэкономразвития России



Срок реализации –
2017 год



* собственные полномочия



ПОЛОЖЕНИЯ ПО КНД

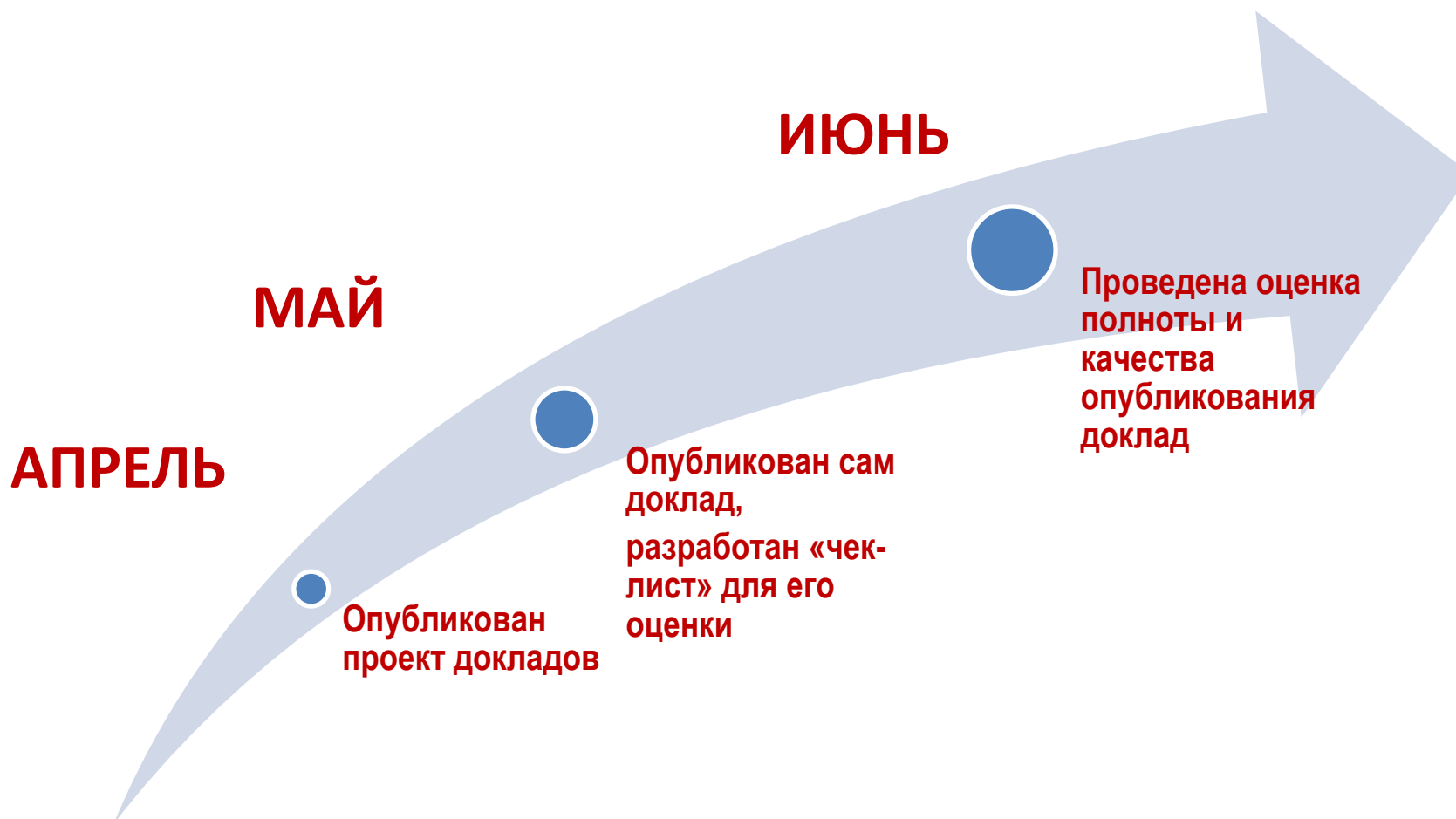
Наименование ОИВ	Количество функций по контролю (надзору)	Количество Положений по контролю (надзору)
Комитет ветеринарии	1	1
Департамент сельского хозяйства и продовольствия	1	1
Департамент образования и молодежной политики	3	2
Департамент транспорта и дорожного хозяйства	2	1
Комитет государственного жилищного надзора и лицензионного контроля	2	0
Управление Гостехнадзора	2	0
Департамент культуры и туризма	1	0
Управление государственной охраны культурного наследия	1	0
Департамент природных ресурсов и экологии	3	0
Комитет по ценовой и тарифной политике	5	0
Департамент здравоохранения	3	0
Комитет потребительского рынка	2	0
Департамент труда и социальной защиты населения	1	0
ИТОГО	27	5



АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ



1. Опубликованы **доклады по правоприменительной практике** («как делать нельзя»)
2. Опубликованы **доклады с руководством по соблюдению обязательных требований** с разъяснением правомерного поведения для подконтрольных лиц и новых требований нормативных правовых актов («как делать нужно (можно)»)





РАСШИРЕНИЕ ПРИМЕНЕНИЯ РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОГО ПОДХОДА

Установление риск-ориентированного подхода в отношении:

А) 30 видов федерального государственного контроля (надзора)

Б) 7 видов регионального государственного контроля (надзора):

- 1) региональный государственный экологический надзор;
- 2) региональный государственный ветеринарный надзор;
- 3) государственный жилищный надзор;
- 4) лицензионный контроль в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии;
- 5) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции;
- 6) государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости;
- 7) региональный государственный строительный надзор.

По региональным видам контроля (надзора) предложения направляются в ФОИВ-регулятор, ответственный за разработку категорий риска



ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ (РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ)

Внедрение риск-ориентированного подхода



Запуск
в 2018 году

7 приоритетных видов регионального контроля (надзора):

- 1 региональный государственный экологический надзор
- 2 региональный государственный ветеринарный надзор
- 3 государственный жилищный надзор
- 4 лицензионный контроль за деятельностью по управлению многоквартирными домами
- 5 лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукцией
- 6 государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости
- 7 региональный государственный строительный надзор



ПЛАН РАБОТЫ НА 2017 ГОД

Минэкономразвития России



Утверждена Базовая модель определения категории риска (класса опасности)



Утвержден Стандарт зрелости ведомственных систем управления рискам



**Общеметодологическая роль
Минэкономразвития России**

Контрольно-надзорные органы – участники проекта



Установлены категории риска (классы опасности) и критерии отнесения к ним подконтрольных объектов



Сформированы исчерпывающие реестры подконтрольных объектов



Подконтрольные объекты в полном объеме распределены по категориям риска (классам опасности) с использованием ведомственных информационных систем



Планы проверок на 2018 год сформированы на основании риск-ориентированного подхода



Обеспечена доступность и понятность информации о подконтрольных объектах и присвоенных им категориях риска (классах опасности), критериях отнесения к ним



РИСК-ОРИЕНТИРОВАННАЯ МОДЕЛЬ

Категории риска и классы опасности

Особенности

**Чрезвычайно
высокий риск**

1 класс опасности

Высокий риск

2 класс опасности

Значительный риск

3 класс опасности

- Плановые проверки **не реже, чем 1 раз** в определенный период времени
- Требуются **значительные затраты и усилия** органа контроля

Средний риск

4 класс опасности

Умеренный риск

5 класс опасности

- Плановые проверки **не чаще, чем 1 раз** в определенный период времени
- Требуются **умеренные затраты и усилия** контрольно-надзорного органа

Низкий риск

**6 класс
опасности**

- Плановые проверки **не проводятся**

Снижение случаев
причинения вреда

Увеличение риска



Критерии риска должны быть основаны на реалистичной оценке причиненного вреда охраняемым законом ценностям



РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ

ОТ 17 МАЯ 2016 Г. № 934-р



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 17 мая 2016 г. № 934-р

МОСКВА

1. В целях разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности деятельности контрольно-надзорных органов утвердить прилагаемые:

основные направления разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

план-график реализации пилотного проекта по разработке и внедрению системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности (далее - план-график).

2. Правительственной комиссии по проведению административной реформы обеспечить координацию реализации плана-графика.

3. Минэкономразвития России обеспечить методическое сопровождение реализации плана-графика.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д. Медведев

II. Базовая модель

Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие контрольно-надзорную деятельность, в целях оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности на основе типового перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, предусмотренного приложением № 1, самостоятельно определяют перечень показателей для каждого вида контрольно-надзорной деятельности в соответствии со структурой перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, предусмотренной приложением № 2.

Показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности состоят из двух групп ключевых показателей (группа "А" и группа "Б") и одной группы индикативных показателей (группа "В"), которые включают обязательные для определения показатели и показатели, которые могут не устанавливаться для конкретного вида контрольно-надзорной деятельности в случае, если ее осуществление не предполагает реализацию отдельных видов контрольно-надзорных мероприятий.

СТРУКТУРА

перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности

Наименование вида контрольно-надзорной деятельности								
номер (индекс) показателя	наименование показателя	формула расчета	комментарии (интерпретация значений)**	значение показателя (текущее)	международные сопоставления***	целевые значения****	источник данных для определения значения показателя	сведения о документах стратегического планирования, содержащих показатель (при его наличии)
Ключевые показатели								
A	Показатели результативности, характеризующие уровень достижения общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям							
A.1								
A.2								
A. ...								



БАЗОВАЯ МОДЕЛЬ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

Наименование органа исполнительной власти								
Наименование вида контрольно-надзорной деятельности*								
Негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность**								
Цели контрольно-надзорной деятельности***								
номер (индекс) показателя	наименование показателя	формула расчета	комментарии (интерпретация значений)****	значение показателя (текущее)	международные сопоставления показателей*****	целевые значения показателей*****	источник данных для определения значения показателя	сведения о документах стратегического планирования, содержащих показатель (при его наличии)
Ключевые показатели								
A	Показатели результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба)							
A.1								
A.2								
A. ...								
Индикативные показатели								
Б	Показатели эффективности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба) с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов и административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов при осуществлении в отношении них контрольно-надзорных мероприятий							
Б.1								
Б.2								
Б. ...								
Индикативные показатели, характеризующие различные аспекты контрольно-надзорной деятельности								
В	Индикативные показатели, характеризующие непосредственное состояние подконтрольной сферы, а также негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность							
В.1	Индикативные показатели, характеризующие непосредственное состояние подконтрольной сферы, а также негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность							
В.1.1								
В.1. ...								



ИНФОРМАТИЗАЦИЯ КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Учет подконтрольных субъектов

Цель – доля видов контроля (надзора) по которым обобщаются данные:

- ✓ о подконтрольных субъектах (объектах) – 100%
- ✓ о результатах проверок и случаях привлечения к ответственности – 100 %

Информатизация контрольно-надзорной деятельности

Информационный ресурс субъекта Российской Федерации должен предусматривать:

- ведение учета подконтрольных субъектов (объектов)
- возможность межведомственного информационного взаимодействия
- информатизацию процессов оценки результативности и эффективности деятельности органов государственного контроля (надзора)



-
- « Личный кабинет сотрудника КНО
- Реестр подконтрольных субъектов
 - Назначенные субъекты
 - Список не распределенных субъектов
 - Субъекты требующие обновления данных
 - Ежегодные планы проведения проверок
 - Список проверок
 - Отчеты и статистика
- Реестр подконтрольных субъектов
- Назначенные субъекты
- Список не распределенных субъектов
- Субъекты требующие обновления данных
- Ежегодные планы проведения проверок
- Список проверок
- Отчеты и статистика



РЕШЕНИЕ ОБЕСПЕЧИВАЕТ МВ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СМЭВ

Отправить запрос ЕГРИП/ЕГРЮЛ

СОКРАЩЕННОЕ НАИМЕНОВАНИЕ 5087746429843 (ОГРН:1027700032843)

Сохранить

Общая информация * Межведомственные запросы Проверки субъекта Системные

Наименование проверяемого субъекта СОКРАЩЕННОЕ НАИМЕНОВАНИЕ 5087746429843

ГРН * 1027700032843

Дата внесения в ЕГРЮЛ/ЕГРИП записи

ИНН организации 7730592673

Данные актуальны на 26.12.2016 18 : 48 : 30

Вид субъекта * ЮЛ

Назначенный сотрудник Ильин Андрей

Юридическое лицо

Наименование организации НАИМЕНОВАНИЕ 5087746429843

Сокращенное название СОКРАЩЕННОЕ НАИМЕНОВАНИЕ 5087746429843

Почтовый индекс

Адрес

Сведения о регистрирующем органе по месту нахождения

Наименование регистрирующего органа МЕЖРАЙОННАЯ

Адрес регистрирующего органа 125373, Г.МОСКВА

ГРН записи в ЕГРЮЛ

Дата внесения в ЕГРЮЛ записи

Сведения об учете в налоговом органе

КПП 773001001

Дата постановки на учет 18.11.2008

Наименование налогового органа ИНСПЕКЦИЯ ФНС

ГРН записи в ЕГРЮЛ

Дата внесения в ЕГРЮЛ записи

Отправить запрос ЕГРИП/ЕГРЮЛ

СОКРАЩЕННОЕ НАИМЕНОВАНИЕ 5087746429843 (ОГРН:1027700032843)

Сохранить

Удалить

Закрыть

Общая информация * Межведомственные запросы Проверки субъекта Системные

Межведомственные запросы

	Идентификатор запроса	Статус	Ведомство - отправитель	Ведомство-получатель	Идентификатор сообщения (MessageID)	Дата запроса	
	118522	Получен	Тестовый ОГВ	ФНС России	9073da7f-cb81-11e6-8a7f-000c2963eae	26.12.2016 18:39:59	
	118519	Отправлен	Тестовый ОГВ	ФНС России	403db56c-cb65-11e6-8a7f-000c2963eae	26.12.2016 15:17:19	
	118498	Закрит	Тестовый ОГВ	ФНС России	a1ebf6db-c127-11e6-be07-000c2963eae	13.12.2016 14:31:02	

1. Получение необходимых сведений об объекте/субъекте с использованием СМЭВ
2. Взаимодействие с **Единым реестром проверок***
3. Передача сведений о результатах деятельности в **ГАС Управление***

* — после вывода в продуктив соответствующих видов сведений ЕРП и ГАСУ



ЦЕЛЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ



Переориентация контрольно-надзорной деятельности государства исключительно с задач выявления уже причиненного вреда и наказания виновных лиц на:

- — Предотвращение причинения вреда
- — Сервисную модель взаимодействия
- — Предупреждение нарушений обязательных требований
- — Повышение информированности и компетентности подконтрольных субъектов

Изменение философии деятельности государственного контроля (надзора).

Добросовестный бизнес – не враг!



ПЛАН РАБОТЫ НА 2017 ГОД

Минэкономразвития России



Стандарт комплексной профилактики нарушений обязательных требований

Контрольно-надзорные органы – участники проекта



Проведены ежеквартальные публичные мероприятия для подконтрольных субъектов



Опубликованы для всех видов контроля (надзора) доклады по правоприменительной практике



Опубликованы для всех видов контроля (надзора) доклады с руководством по соблюдению обязательных требований, дающие разъяснения, какое поведение является правомерным



В отношении отдельных видов контроля (надзора) внедрен механизм обучения (самообучение) подконтрольных субъектов, включая использование чек-листов на базе «личного кабинета»



РАСКРЫТИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

утверждение приказа о разработке Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора) - **до 01 апреля 2017 года**

размещение приказа на официальном сайте - **до 10 апреля 2017 года**

формирование первоначальной версии Перечня актов, рассмотрение ее на заседании рабочей группы - **до 01 июня 2017 года**

проведение апробации Перечня актов - **до 01 июля 2017 года**

общественное обсуждение осуждение Перечня актов - **до 01 августа 2017 года**

утверждение приказа о Перечне актов - **до 15 августа 2017 года**

создание на официальном сайте раздел «Перечень обязательных требований» - **до 20 августа 2017 года**



Проверочный лист (список контрольных вопросов)

Реквизиты НПА об утверждении формы проверочного листа		Форма, №, дата			
Вид государственного регионального контроля		Название функции			
Орган исполнительной власти, назначивший проверку		Указать ОИВ			
Реквизиты НПА о назначении проверки		Форма, №, дата			
Учетный номер проверки и дата присвоения учетного номера проверки в едином реестре проверок		№, дата			
Сведения о должностном лице, проводящем проверку и заполняющем проверочный лист		ФИО, должность, контактный телефон			
Наименование проверяемого субъекта (объекта)		Наименование юр. лица, (ФИО ИП)			
Реквизиты проверяемого субъекта (объекта)		ЕГРН (ЕГРИП) проверяемого субъекта (объекта)			
Контактные данные проверяемого субъекта (объекта)		Телефон, электронная почта			
Юридический адрес проверяемого субъекта (объекта)		Указать полный адрес			
Адрес места проведения проверки		Указать полный адрес			
№	Перечень требований	Требуется	Не требуется	Соответствует требованиям	Не соответствует требованиям
1	2	3	4	5	6
Наименование НПА (реквизиты)					
1.	Соблюдение требований, установленных законодательством	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>	
1.	Выполнение предписаний по устранению ранее выявленных нарушений, выданных проверяющим ОИВ		<input type="checkbox"/>		
Наименование НПА (реквизиты)					
1.	Требование	<input type="checkbox"/>			<input type="checkbox"/>
1.	Требование		<input type="checkbox"/>		
Наименование НПА (реквизиты)					
1.	Требование	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>	
1.	Требование	<input type="checkbox"/>			<input type="checkbox"/>