

УТВЕРЖДЕН
на заседании общественного
совета при министерстве
государственного управления
Новгородской области
протокол от 14.02.2020 № 1

ДОКЛАД
об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
в министерстве государственного управления Новгородской области

1. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», на основании методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р, в министерстве государственного управления Новгородской области (далее министерство) приказом министерства от 22.02.2019 № 29 организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс). Указанным приказом министерства также утверждено Положение об организации в министерстве государственного управления Новгородской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее Положение).

В соответствии с Положением общий контроль за организацией антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется министром государственного управления Новгородской области. Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в министерстве, распределены между департаментами министерства: департаментом правового обеспечения, департаментом кадровой службы и наградной деятельности, департаментом развития проектной деятельности.

Оценка эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса согласно Положению осуществляется коллегиальным органом - общественным советом при министерстве.

2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в министерстве государственного управления Новгородской области.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными департаментами министерства в 2019 году проводился ряд мероприятий.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства за предыдущие три года.

В соответствии с разделом 2 Положения департаментом правового обеспечения министерства проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства за предыдущие три года (до 2018 года - департамент государственного управления Новгородской области).

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения министерством норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;
- нормативные правовые акты министерства, в которых Управлением Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее УФАС по Новгородской области) были выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в министерстве отсутствуют;
- предостережения, предупреждения, штрафы УФАС по Новгородской области, вынесенные в отношении министерства, в указанный период также отсутствуют;
- жалобы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам применения и возможного нарушения министерством норм антимонопольного законодательства в УФАС по Новгородской области не поступали.

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов министерства на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства департаментом правового обеспечения министерства проведен анализ правовых актов министерства за 2018-2019 годы, а также проектов правовых актов министерства, разработанных в 2019 году.

По результатам проведенного анализа правовых актов и проектов правовых актов министерства департаментом правового обеспечения министерства сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, а также о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты министерства.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов министерства на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

В целях обеспечения проведения анализа проектов нормативных правовых актов министерства, проекты нормативных правовых актов размещаются на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Обращений, замечаний и предложений от организаций и граждан в отношении нормативных правовых актов министерства и их проектов не поступало.

2.4. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в министерстве.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства составлена и утверждена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2019 год, а так же на 2020 год.

2.5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства на основе Карты рисков разработан План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в министерстве на 2020 год.

Также в министерстве составлен план мероприятий (дорожная карта) по реализации антимонопольного комплаенса в министерстве на 2020 год.

Отделом развития персонала и наградной деятельности департамента кадровой службы и наградной деятельности министерства в соответствии с разделом 9 Положения обеспечивается ознакомление государственных гражданских служащих (работников) министерства с Положением об организации в министерстве государственного управления Новгородской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденным приказом министерства от 22 февраля 2019 года № 29, при поступлении (приеме) на государственную службу (работу) в министерство, в том числе при переводе на другую должность, в случае когда она предполагает другие должностные обязанности.

Согласно пункту 2.3 Положения общую координацию деятельности, связанной с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса министерства, осуществляет директор департамента правового обеспечения. В связи с чем внесены соответствующие изменения в положение о департаменте правового обеспечения, а также в должностные регламенты государственных гражданских служащих указанного структурного подразделения министерства.

В октябре 2019 года один государственный гражданский служащий - работник департамента правового обеспечения министерства прошел курс повышения квалификации по программе «Внедрение антимонопольного

комплаенса исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления» в Учебно-методическом центре Федеральной антимонопольной службы (г. Казань).

На рабочем совещании под руководством министра проведен семинар по антимонопольному законодательству Российской Федерации и антимонопольному комплаенсу для работников министерства.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» создан раздел «Антимонопольный комплаенс», в котором своевременно размещается и поддерживается в актуальном состоянии информация по вопросам соблюдения требований антимонопольного законодательства. В данном разделе посетители сайта могут ознакомиться с нормативными правовыми актами, документами по вопросам организации и эффективности функционирования в министерстве антимонопольного комплаенса.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, уполномоченным подразделением (департамент правового обеспечения) на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями министерства.

2.6. Оценка эффективности функционирования в министерстве антимонопольного комплаенса

Во исполнение Положения (раздел 6) министерством, приказом от 19 декабря 2019 года №235, утверждены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве. Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве являются:

1. Коэффициент снижения нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства (по сравнению с предыдущим годом) (**КСН**);

2. Доля проектов нормативных правовых актов министерства в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (**Д_{нпа}**);

3. Доля нормативных правовых актов министерства в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (**Д_{нпа}**);

4. Доля сотрудников министерства в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (**ДС_о**);

5. Доля сотрудников министерства ознакомленных с правовыми актами, регламентирующими вопросы функционирования антимонопольного

комплаенса, в том числе при поступлении на госслужбу и при приеме на работу на должности, не относящиеся к должностям госслужбы (ДС₀₃).

Выводы:

Правовые акты министерства, в которых выявлены нарушения норм антимонопольного законодательства, отсутствуют.

Нарушения антимонопольного законодательства в деятельности министерства за предыдущие три года (2017-2019 г.г.) не выявлены.

При проведении мониторинга и анализа практики применения министерством антимонопольного законодательства в 2017 – 2019 г.г. нарушений не выявлено.

В министерстве осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

Разработаны нормативные акты министерства в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте министерства.

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений министерства по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление государственных гражданских служащих с антимонопольным комплаенсом.

Утверждены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства, что свидетельствует об эффективном функционировании в министерстве антимонопольного комплаенса. Составлены и утверждены план мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в министерстве на 2020 год, план мероприятий (дорожная карта) по реализации антимонопольного комплаенса в министерстве на 2020 год.

**Министр государственного управления
Новгородской области**

И.Ю. Борцевич